



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

18.09.2024 № 03.1-03/3404

Министерство
природных ресурсов
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении охранной зоны природного парка регионального значения «Парк имени Н.А. Никитина»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении охранной зоны природного парка регионального значения «Парк имени Н.А. Никитина» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 26 июля по 5 августа 2024 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 6 августа по 2 сентября 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.ru/region/economy/page-407793/>, <https://kursk.ru/region/economy/page-408168/>).

2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как невозможность снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности на природные комплексы и объекты природного парка регионального значения «Парк имени Н.А. Никитина» (далее – Памятник природы «Парк имени Н.А. Никитина»), сохранения территории с комплексом растительности, представленной широколиственными лесами, включая старовозрастные участки возрастом до 80 лет и более, мелколиственными лесами, лугами и опушечными сообществами, занимающими значительную площадь и являющимися местом обитания редких видов флоры и фауны Курской области, а также обладающей ландшафтной и эстетической ценностью и значительным рекреационным потенциалом.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают охранные зоны особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – охранные зоны ООПТ) решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в Законе Курской области от 22.11.2007 № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» (далее – 118-ЗКО) установлена процедура создания охранной зоны ООПТ.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии со статьей 6.1 Закона № 118-ЗКО, в которой определены полномочия Губернатора Курской

области в сфере установления охранных зон ООПТ регионального значения, утверждение их границ и положений об этих территориях.

Постановлением Правительства Курской области от 15.03.2023 № 300-пп на территории муниципального образования «Город Железнодорожный» Железнодорожного района Курской области создан Памятник природы «Парк имени Н.А. Никитина».

Основная цель рассматриваемого регулирования: защита Памятника природы «Парк имени Н.А. Никитина» от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающей к нему территории.

В целях реализации полномочий по защите природного парка от негативного антропогенного воздействия проведены работы по подготовке материалов, обосновывающих установление указанной охранной зоны Памятника природы «Парк имени Н.А. Никитина»:

проведено комплексное экологическое обследование территории и выполнены землеустроительные работы;

составлено описание местоположения границ охранной зоны.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА в отношении Памятника природы «Парк имени Н.А. Никитина»:

- устанавливается охранный режим;
- утверждаются положение и границы охранной зоны.

Кроме того, определяется орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования охранной зоны, – ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

Проектом НПА предусматриваются положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запретов всякой деятельности, оказывающей негативное (вредное) воздействие на природные комплексы и объекты растительного и животного мира в границах охранной зоны Памятника природы «Парк имени Н.А. Никитина», в том числе:

- деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира;

- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова, распашка земель (за исключением мер противопожарного обустройства территории);

- разведение костров, пускание палов, выжигание растительности;

- замусоривание и захламление территории;

- создание объектов размещения и хранения отходов производства и потребления;

- движение и стоянка механических транспортных средств вне дорог общего пользования, не связанных с функционированием природного парка (кроме случаев, связанных с использованием транспортных средств собственниками, владельцами, пользователями земельных участков, расположенных в границах природного парка и охранной зоны);

- заправка топливом и мойка транспортных средств;

- проведение мероприятий без согласования с Учреждением, за исключением мероприятий, организуемых исполнительными органами Курской области, муниципальным образованием «город Железногорск»;

- любые виды деятельности, в том числе оказание услуг, организация аттракционов и другие виды деятельности, не согласованные Учреждением;

- уничтожение и повреждение специальных предупредительных аншлагов и информационных знаков;

- содержание диких животных в неволе;

- разведение костров вне специально оборудованных мест;

- проведение сплошных рубок лесных насаждений.

Также устанавливаются допустимые виды деятельности, связанные:

- с проведением противопожарных, лесохозяйственных, санитарно-оздоровительных и иных профилактических мероприятий, необходимых для обеспечения противопожарной безопасности и поддержания санитарных свойств территории памятника природы;

- с использованием автомобильных дорог, дорог общего пользования общественным и личным транспортом, проведением дорожно-ремонтных работ, не наносящих вред культурным и природным объектам природного парка, а также не приводящих к изменению границ природного парка;

- с проведением работ, связанных с созданием, сохранением, восстановлением, реконструкцией, эксплуатацией, обслуживанием объектов природного парка, благоустройством территории, формирующей среду природного парка;

- с проведением работ по уходу за дорожками, устройству и ремонту наружного освещения, озеленению и благоустройству, не нарушающих исторически ценную градостроительную среду;

- с проведением биотехнических, регуляционных, рекультивационных и иных природоохранных мероприятий, необходимых для обеспечения сохранности природных комплексов и объектов;

- с созданием условий для организации на территории природного парка отдыха населения, занятий физкультурой и спортом, проведения образовательных и воспитательных мероприятий, привлечения инвестиций на содержание и обустройство природного парка;

- с добычей полезных ископаемых (подземных вод);

- с экологическим просвещением, в том числе распространением информации о природном парке, организация эколого-просветительских и культурно-массовых мероприятий;

- с формированием в соответствии с установленным функциональным зонированием территории экологически обоснованной рекреационной структуры природного парка, включая информационно-экскурсионное обслуживание, обустройство мест досуга посетителей, иной рекреационной инфраструктуры, обеспечивающей развитие туризма и отдыха;

- с проведением научных исследований, в том числе в целях экологического мониторинга.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Курской области, их подведомственные учреждения, субъекта малого предпринимательства (1 муниципальное образование, 1 исполнительный орган Курской области, 1 юридическое лицо, 1 казенное учреждение).

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительных расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны Памятника природы «Парк имени Н.А. Никитина», согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах охранной зоны, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах охранной зоны природного парка.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета, материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в

Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», ОРОО МСП «Опора России», Ассоциация «СРО «Союз дорожников и строителей Курской области», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Мой бизнес», АМПП «Ассоциация молодых предпринимателей России», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общественная палата Курской области, Агросоюз Курской области, ОРОО «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Администрация МО «Город Железногорск», Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, МАУК «Культурно-досуговый центр «Русь». Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

3. Позиция уполномоченного органа, направленная на улучшение качества проекта НПА

В целях решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области не выявлены.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, дополнительные расходы потенциальных адресатов и дополнительные расходы бюджета Курской области не предполагаются.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере ООПТ, не устанавливается.

При этом, отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0089C64F7C71474CE7229915CB90DF3E25
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 19.05.2024 по 12.08.2025