



Контрольно-счетная палата Курской области

305000, г. Курск, ул. Радищева 5, тел./факс 74-01-75, 74-01-76, e-mail: ccc@kursknet.ru, ksp46@mail.ru

Исх. № 1233 от «07» декабря 2022 года

**Председателю
Курской областной Думы**

Ю.М. АМЕРЕВУ

Уважаемый Юрий Михайлович!

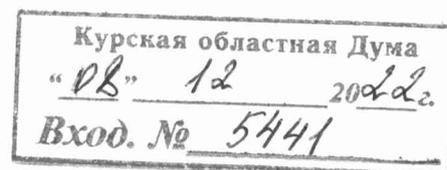
На основании пункта 3 статьи 28 Закона Курской области от 18.06.2003 № 33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» направляю Вам заключение на проект закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», рассмотренное на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Курской области от 06.12.2022 № 27/3-2022.

Приложения: на 14 листах в 1 экземпляре.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Курской области**

А.В. Брехов

✉ М.А. Кононова
☎ 740-175



УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Курской области
от 06.12.2022 № 27/3-2022

Заключение

на проект закона Курской области № 05144-7
**«О внесении изменений в Закон Курской области
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»»**

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.1 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Курской области на 2022 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Курской области от 24.12.2021 № 36/10-2021, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Курской области от 01.12.2022 №68.

2. Предмет мероприятия: проект закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»».

3. Объект мероприятия:
Комитет финансов Курской области.

4. Исследуемый период: 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

5. Анализ изменения основных характеристик областного бюджета:

Изменения, вносимые в Закон Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», произведены в связи с уточнением объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, уточнением суммы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предложениями главных администраторов доходов областного бюджета по уточнению сумм администрируемых доходов, приведением бюджетной классификации в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (в редакции изменений).

Данные об изменении основных параметров областного бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей			
Показатели	2022 год	2023 год	2024 год
БЮДЖЕТ			
Доходы	84 045 739,0	71 817 447,5	71 037 950,2
- налоговые и неналоговые	55 968 612,9	49 809 655,8	52 570 836,3
- безвозмездные поступления	28 077 126,1	22 007 791,7	18 467 113,9
Расходы	96 453 095,9	83 763 589,6	80 304 916,8
- условно утвержденные расходы	-	1 577 475,2	3 091 890,1
Дорожный фонд	8 843 605,2	9 465 991,0	7 628 489,9
Публичные нормативные обязательства	2 697 445,4	2 765 762,5	2 881 187,8

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год
Дефицит	12 407 356,8	11 946 142,1	9 266 966,6
ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)			
Доходы	+ 2 872 057,9	+ 286 015,7	+ 970 485,7
- налоговые и неналоговые	+ 938 995,5	-	-
- безвозмездные поступления	+ 1 933 062,4	+ 286 015,7	+ 970 485,7
Расходы	+ 2 909 428,0	- 711 984,3	+ 2 811 342,8
- условно утвержденные расходы	-	- 24 950,0	+92 042,9
Дорожный фонд	+ 157 759,8	-	-
Публичные нормативные обязательства	+ 983 391,8	+169 503,1	+169 503,1
Дефицит	+ 37 370,1	-998 000,0	+1 840 857,1
ПРОЕКТ ЗАКОНА			
Доходы	86 917 796,9	72 103 463,2	72 008 435,9
- налоговые и неналоговые	56 907 608,4	49 809 655,8	52 570 836,3
- безвозмездные поступления	30 010 188,5	22 293 807,4	19 437 599,6
Расходы	99 362 523,9	83 051 605,3	83 116 259,7
- условно утвержденные расходы	-	1 552 525,2	3 183 933,0
Дорожный фонд	9 001 365,1	9 465 991,0	7 628 489,9
Публичные нормативные обязательства	3 680 837,2	2 935 265,5	3 050 690,8
Дефицит	12 444 727,0	10 948 142,1	11 107 823,8

В законопроекте соблюдены ограничения, установленные БК РФ, по размеру дефицита бюджета (ст. 92.1 БК РФ), объему государственного долга (ст. 107 БК РФ), предельному объему заимствований (ст. 106 БК РФ), по расходам на обслуживание государственного долга (ст. 107 БК РФ), по перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ), по размеру резервного фонда (ст. 81 БК РФ), по общему объему условно утвержденных расходов (ст. 184.1 БК РФ), по объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

6. Анализ доходной части областного бюджета:

Законопроектом планируется рост общего размера доходной части областного бюджета на 2022 год на 3,4% (на 2 872 057,9 тыс. рублей) до уровня 86 917 796,9 тыс. рублей. Увеличение доходов связано с повышением налоговых и неналоговых доходов на 938 995,5 тыс. рублей (1,7%) и ростом безвозмездных поступлений на 6,9% (1 933 062,4 тыс. рублей) до значения 30 010 188,5 тыс. рублей.

Анализ налоговых и неналоговых доходов

Проектом закона объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета увеличивается до уровня 56 907 608,4 тыс. рублей, повышение по сравнению с поступлениями, утвержденными в Законе Курской области от 07.12.2021 № 115-ЗКО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 18.07.2022 №39-ЗКО), составит 1,7%, в том числе по видам:

тыс. рублей

Наименование доходов	Закон Курской области от 07.12.21 №115-ЗКО (в редакции от 18.07.2022 №39-ЗКО)	Законопроект	Отклонение законопроекта от действующей редакции закона	
			тыс. рублей	%
Доходы, всего	84 045 739,0	86 917 796,9	2 872 057,9	103,4
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	55 968 612,9	56 907 608,4	938 995,5	101,7
<i>Налоговые доходы</i>	54 392 548,9	54 767 495,0	374 946,1	100,7
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	37 975 615,2	37 266 860,3	-708 754,9	98,1
Налог на прибыль организаций	23 534 358,0	21 299 071,2	-2 235 286,8	90,5
Налог на доходы физических лиц	14 441 257,2	15 967 789,2	1 526 531,9	110,6
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5 141 718,2	5 660 838,2	519 120,1	110,1
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	2 890 133,3	3 816 233,1	926 099,8	132,0
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	5 826 310,4	6 109 549,0	283 238,6	104,9
Налог на имущество организаций	4 470 526,3	4 737 372,4	266 846,1	106,0
Транспортный налог	1 353 264,1	1 369 936,1	16 672,0	101,2
Налог на игорный бизнес	2 520,0	2 240,5	-279,5	88,9
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 401 313,1	1 770 826,0	-630 487,2	73,7
Налог на добычу полезных ископаемых	2 401 003,2	1 770 824,6	-630 178,6	73,8
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	157 458,7	143 152,4	-14 306,3	90,9
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0,0	36,0	36,0	-
<i>Неналоговые доходы</i>	1 576 064,0	2 140 113,4	564 049,4	135,8
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	969 551,3	1 448 954,7	479 403,4	149,4
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	39 254,8	41 832,8	2 578,0	106,6
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	49 103,7	67 494,4	18 390,7	137,5
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	16 251,6	28 884,6	12 632,9	в 1,8 раза
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	3 506,2	7 563,5	4 057,2	в 2,2 раза
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	498 396,3	539 768,3	41 372,0	108,3
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,0	5 615,2	5 615,2	-

Основные корректировки приходятся на следующие виды налоговых и неналоговых доходов:

«Налог на прибыль организаций» законопроектом планируется с существенным снижением (-9,5% или 2 235 286,8 тыс. рублей) до уровня 21 299 071,2 тыс. рублей, в том числе:

«Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов РФ», предусмотрен с падением на 984 246,7 тыс. рублей (или на 5,2%), с учетом которого поступления по этому виду налога составят 17 875 667,3 тыс. рублей. За 10 месяцев текущего года по данным ф. 0503317 в бюджет региона поступило 16 665 992,3 тыс. рублей, что составляет 88,4% от действующей редакции закона и 93,2% от суммы, предложенной законопроектом. На поступления по данному виду налога основное влияние оказала деятельность по отрасли «Добыча полезных ископаемых», объем отгруженных товаров по которой снизился за 9 месяцев 2022 года практически в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (основными

факторами являются текущая геополитическая ситуация, внешнее санкционное давление и динамика цен на товарных биржах).

«Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации», проектом закона предлагается снизить на 26,8% (1 251 040,1 тыс. рублей). С учетом планируемого сокращения поступления по этому виду налога составят 3 423 403,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.11.2022 по данным ф. 0503317 поступления составили 3 197 293,3 тыс. рублей (68,4% от утвержденных законом средств; 93,4% от законопроекта). Основные изменения связаны с текущими планами филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция».

Поступления по *налогу на доходы физических лиц* предусмотрены на уровне 15 967 789,2 тыс. рублей с увеличением на 10,6% (1 526 531,9 тыс. рублей), в основном в связи с увеличением среднемесячной начисленной номинальной средней заработной платы в Курской области (по данным Курскстата) в январе-сентябре 2022 года на 13,2% (до уровня 43 832,9 рублей) по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года и приведением значений в соответствие с фактическими поступлениями. Поступления по данному виду налог за 10 месяцев 2022 года составили 12 313 885,5 тыс. рублей (85,3% от действующей редакции закона и 77,1% объема, предложенного проектом закона).

«Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации», законопроектом уточняются в сторону увеличения на 519 120,1 тыс. рублей или на 10,1% и сложатся в сумме 5 660 838,2 тыс. рублей. Рост обусловлен приведением значения по акцизам на этиловый спирт из пищевого сырья в соответствие с фактическими поступлениями по состоянию на 01.11.2022 и повышением поступлений доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты.

Поступления *налогов на совокупный доход* планируются в размере 3 816 233,1 тыс. рублей (с увеличением на 32,0% или на 926 099,8 тыс. рублей). За 10 месяцев 2022 года по данным ф. 0503317 в региональный бюджет поступило 3 528 566,6 тыс. рублей, что составляет 122,1% от утвержденных законом средств и 92,5% от объема, предлагаемого законопроектом).

Налог на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения, предлагается с ростом в 5,9 раза или на 266 846,1 тыс. рублей и сложится в сумме 320 950,8 тыс. рублей, что обусловлено 4-кратным перевыполнением годовых назначений на 01.11.2022.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами предусмотрены со снижением до уровня 1 770 826,0 тыс. рублей, что связано с падением поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых 26,2% (обусловлено планируемым объемом добычи полезных ископаемых АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева»).

Поступления *доходов от использования имущества* корректируются в сторону увеличения на 479 403,4 тыс. рублей или на 49,4%, что обусловлено поступлением доходов от операций по управлению остатками средств на едином казна-

чейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации. По остальным видам налогов не планируются существенные количественные изменения плановых значений.

Внесение изменений в объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в плановом периоде 2023 и 2024 годов Законопроектом не планируется.

Анализ безвозмездных поступлений

Доходы от безвозмездных поступлений проектом закона на 2022 год запланированы в сумме 30 010 188,5 с ростом на 6,9% (1 933 062,4 тыс. рублей):

Наименование доходов	Закон от 07.12.21 №115-ЗКО (в ред. от 18.07.2022 №39-ЗКО)	Законопроект	Отклонение законопроекта от действующей редакции закона	
			тыс. рублей	%
Доходы, всего	84 045 739,0	86 917 796,9	2 872 057,9	103,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	28 077 126,1	30 010 188,5	1 933 062,4	106,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	27 419 288,5	29 309 438,0	1 890 149,5	106,9
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	4 999 604,1	5 156 684,3	157 080,2	103,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	13 632 338,8	14 680 535,6	1 048 196,8	107,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	3 138 445,0	2 779 406,6	-359 038,4	88,6
Иные межбюджетные трансферты	5 648 900,6	6 692 811,6	1 043 910,9	118,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	325 992,5	336 734,2	10 741,7	103,3
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов РФ	325 992,5	336 734,2	10 741,7	103,3
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	359 135,1	423 594,6	64 459,5	117,9
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-27 290,1	-59 578,4	-32 288,3	в 2,2 раза

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ предлагаются с увеличением на 1 890 149,5 тыс. рублей (6,9%), из них:

Рост дотации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ на 3,1% или на 157 080,2 тыс. рублей.

Субсидии законопроектом планируются с увеличением на 1 048 196,8 тыс. рублей или 7,7%, в основном за счет поступления новых субсидий:

- на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур в объеме 356 248,0 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 13.10.2022 № 2988-р);

- на государственную поддержку закупки контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов в сумме 48 433,1 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.08.2022 № 2392-р);

увеличения размера субсидий, предусмотренных на 2022 год в действующей редакции закона об областном бюджете, в основном:

- на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, в размере 539 285,0 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.09.2022 № 2746-р);

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в объеме 63 706,5 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 № 2324-р);

- на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, в сумме 52 374,5 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.09.2022 № 2648-р);

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, в размере 50 980,5 тыс. рублей (в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 20.07.2022 № 2007-р, от 19.08.2022 № 2324-р, от 15.09.2022 № 2653-р);

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в объеме 44 548,6 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11.10.2022 № 2967-р);

- на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в сумме 27 699,3 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16.07.2022 № 1961-р);

- на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в размере 25 593,6 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.06.2022 № 1662-р).

Одновременно планируется уменьшение размера отдельных субсидий, в основном:

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ, в объеме 73 082,6 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 27.08.2022 № 2450-р);

- на реализацию мероприятий по созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях - 55 975,5 тыс. рублей (распоряжения Правительства РФ от 22.06.2022 № 1662-р, от 19.08.2022 № 2324-р).

Субвенции предусмотрены с уменьшением на 11,4% (359 038,4 тыс. рублей), что связано с сокращением объема субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (на 226 813,4 тыс. рублей), на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социаль-

ных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (на 163 236,6 тыс. рублей), с одновременным увеличением размера субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (+ 22 254,1 тыс. рублей).

Иные межбюджетные трансферты проектом закона предлагаются с увеличением на 1 043 910,9 тыс. рублей на 18,5%. Основные корректировки связаны с ростом поступлений:

- межбюджетных трансфертов на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур - 471 508,9 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды - 57 767,5 тыс. рублей;

- средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 532 241,4 тыс. рублей (в основном на предоставление социальных выплат и на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживающих на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации).

Плановый период 2023 и 2024 годов

Поступления доходов от безвозмездных поступлений предусмотрены в объеме: в 2023 году - 22 293 807,4 тыс. рублей (с увеличением на 286 015,7 тыс. рублей), в 2024 году - 19 437 599,6 тыс. рублей (+970 485,7 тыс. рублей).

В плановом периоде основной причиной роста безвозмездных поступлений станет увеличение размера субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (в 2023 году на 208 363,2 тыс. рублей; в 2024 году на 232 457,5 тыс. рублей) и на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, (+84 136,7 тыс. рублей в 2023 году; +750 761,8 тыс. рублей в 2024 году).

Анализ расходной части областного бюджета

Расходы областного бюджета на 2022 год планируются с увеличением с 96 453 095,9 тыс. рублей в действующей редакции закона об областном бюджете до 99 362 523,9 тыс. рублей в проекте (рост на 2 909 428,0 тыс. рублей, или на 3,0%):

тыс. рублей

Наименование	Рз	Предусмотрено законом ред. от 18.07.2022 №39- ЗКО	Предусмотре- но Законопро- ектом, тыс. рублей	Отклонение	
				тыс. руб- лей	%
ВСЕГО		96 453 095,9	99 362 523,9	2 909 428,0	103,0
Общегосударственные вопросы	01	5 917 292,6	5 570 044,2	-347 248,4	94,1
Национальная оборона	02	33 221,8	95 843,5	62 621,7	в 2,9 р.
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 087 673,0	1 065 979,1	-21 693,9	98,0
Национальная экономика	04	18 883 879,8	19 500 408,4	616 528,6	103,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	4 280 799,1	4 291 007,9	10 208,8	100,2
Охрана окружающей среды	06	1 843 815,3	1 918 878,4	75 063,1	104,1
Образование	07	24 823 060,8	25 524 475,6	701 414,8	102,8
Культура, кинематография	08	2 331 342,3	2 349 954,6	18 612,3	100,8
Здравоохранение	09	9 612 484,7	10 817 851,2	1 205 366,5	112,5
Социальная политика	10	22 650 157,9	22 987 914,6	337 756,7	101,5
Физическая культура и спорт	11	2 135 159,9	2 456 808,3	321 648,4	115,1
Средства массовой информации	12	158 877,8	164 840,3	5 962,5	103,8
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13	147 796,8	74 196,8	-73 600,0	50,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюд- жетной системы российской федерации	14	2 547 534,2	2 544 321,0	-3 213,2	99,9

Увеличение расходов запланировано по 10 разделам на общую сумму 3 355 183,5 тыс. рублей, в основном:

- по разделу 09 00 «Здравоохранение» ассигнования планируются с увеличением на 1 205 366,5 тыс. рублей (на 12,5%), в основном на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена (557 342,7 тыс. рублей), а также на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в связи с удорожанием стоимости строительных материалов (335 317,3 тыс. рублей);

- по разделу 07 00 «Образование» расходы увеличены на 701 414,8 тыс. рублей (на 2,8%), в основном увеличены размеры субвенций местным бюджетам на реализацию основных общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ (на 420 019,0 тыс. рублей), а также на реализацию образовательной программы дошкольного образования (137 642,6 тыс. рублей);

- по разделу 04 00 «Национальная экономика» ассигнования запланировано увеличить на 616 528,6 тыс. рублей, или на 3,3%, в основном за счет поступивших средств федерального бюджета на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур (356 248,0 тыс. рублей) и на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (471 508,9 тыс. рублей), с одновременным уменьшением ассигнований в связи с уточнением бюджетной классификации;

- по разделу 10 00 «Социальная политика» расходы планируются с ростом на 337 756,7 тыс. рублей (на 1,5%), в основном на увеличение ассигнований на оказание мер социальной поддержки граждан, постоянно проживающих на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации на сумму 476 186,0 рублей, с одновременным сокращением расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на сумму 226 813,4 тыс. рублей;

- по разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» ассигнования запланированы с ростом на 321 648,4 тыс. рублей, или на 15,1%, в основном на обеспечение текущей деятельности государственных учреждений с целью недопущения образования кредиторской задолженности, предоставление субсидий некоммерческим физкультурно-спортивным организациям и на создание объектов спортивной инфраструктуры;

- по разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» запланирован рост ассигнований на 75 063,1 тыс. рублей, или на 4,1%, в основном на предоставление трансфертов муниципальным образованиям на закупку контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов (49 421,5 тыс. рублей);

- по разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы планируются с увеличением на 62 621,7 тыс. рублей (в 2,9 раза), в основном на приобретение товаров в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации на сумму 60 664,8 тыс. рублей.

Снижение ассигнований планируется по 4 разделам на общую сумму 445 755,5 тыс. рублей:

- по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 347 248,4 тыс. рублей (5,9%), в основном в связи с распределением в другие подразделы зарезервированных средств;

- по разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 21 693,9 тыс. рублей (2,0%) в результате уменьшения ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности (из перечня строек и объектов исключен объект «Речной причал с комплексом сооружений для ОКУ "АСС Курской области" на реке Сейм»), с одновременным увеличением расходов на обеспечение деятельности государственных учреждений и предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований;

- по разделу 13 00 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - 73 600,0 тыс. рублей (на 49,8%), в связи с приведением в соответствие с фактическими выплатами (по данным формы 0503317 по состоянию на 01.11.2022 кассовые расходы составили 58 058,0 тыс. рублей);

- по разделу 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» на 3 213,2 тыс. рублей (0,1%), в связи с сокращением размера субсидий муниципальным образованиям Курской области на мероприятия по внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований и границах населенных пунктов (экономия в результате применения конкурсных процедур).

Анализ ведомственной структуры расходов областного бюджета.

Увеличение расходов областного бюджета в ведомственной структуре в 2022 году запланировано на 2 909 428,0 тыс. рублей (3,0%) за счет увеличения ассигнований 29 главным распорядителям на сумму 4 525 034,0 тыс. рублей, с одновременным снижением расходов по 5-и главным распорядителям на сумму 1 615 606,0 тыс. рублей. Расходы 3-х главных распорядителей сохраняются на прежнем уровне (Курская областная Дума, рабочий аппарат Уполномоченного по

правам человека в Курской области, рабочий аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Курской области).

Анализ ведомственной структуры расходов приведен в следующей таблице:

Наименование	Предусмотрено законом ред. от 18.07.2022 №39-ЗКО	Предусмотрено законопроектом	Отклонение	
			тыс. рублей	%
ВСЕГО	96 453 095,9	99 362 523,9	2 909 428,0	103,0
Администрация Курской области	713 156,0	787 322,8	74 166,8	110,4
Комитет финансов Курской области	5 891 497,3	4 605 290,8	- 1 286 206,5	78,2
Комитет образования и науки Курской области	21 964 533,2	22 508 127,7	543 594,5	102,5
Комитет здравоохранения Курской области	14 081 520,8	14 430 338,3	348 817,5	102,5
Комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области	13 987 037,9	14 539 014,1	551 976,2	103,9
Комитет по культуре Курской области	2 230 854,1	2 285 401,4	54 547,3	102,4
Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области	1 609 072,1	1 755 025,0	145 953,0	109,1
Комитет строительства Курской области	9 799 352,3	10 681 810,9	882 458,6	109,0
Комитет по физической культуре и спорту Курской области	1 304 265,0	1 530 597,6	226 332,5	117,4
Комитет агропромышленного комплекса Курской области	3 923 459,5	4 747 105,1	823 645,6	121,0
Комитет информации и печати Курской области	159 843,4	175 806,0	15 962,6	110,0
Комитет по управлению имуществом Курской области	213 548,4	220 368,2	6 819,8	103,2
Комитет молодежной политики Курской области	601 362,6	656 266,1	54 903,4	109,1
Курская областная Дума	203 400,1	203 400,1	-	100,0
Архивное управление Курской области	110 958,6	118 899,8	7 941,2	107,2
Комитет архитектуры и градостроительства Курской области	121 431,7	123 686,2	2 254,5	101,9
Управление ветеринарии Курской области	491 698,6	506 167,8	14 469,2	102,9
Комитет природных ресурсов Курской области	1 815 329,6	1 883 049,1	67 719,5	103,7
Контрольно-счетная палата Курской области	31 499,2	31 719,9	220,6	100,7
Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	390 318,6	388 634,0	- 1 684,6	99,6
Комитет по тарифам и ценам Курской области	632 847,5	628 385,9	- 4 461,6	99,3
Комитет по труду и занятости населения Курской области	979 108,9	655 953,2	- 323 155,8	67,0
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области	7 331,8	7 523,8	192,0	102,6
Уполномоченный по правам человека в Курской области и его рабочий аппарат	11 530,5	11 530,5	-	100,0
Государственная жилищная инспекция Курской области	33 603,5	37 745,0	4 141,5	112,3
Комитет по экономике и развитию Курской области	1 822 767,2	1 864 389,0	41 621,8	102,3
Избирательная комиссия Курской области	61 412,9	61 315,4	- 97,5	99,8
Рабочий аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Курской области	7 441,8	7 441,8	-	100,0
Государственная инспекция строительного надзора Курской области	25 100,0	42 214,1	17 114,1	168,2
Государственная инспекция Курской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники с соответствующими государственными инспекциями городов и районов	45 959,2	52 797,4	6 838,2	114,9
Комитет по охране объектов культурного наследия Курской области	52 612,2	54 301,9	1 689,7	103,2
Комитет цифрового развития и связи Курской области	597 855,8	700 521,7	102 665,9	117,2
Комитет записи актов гражданского состояния Курской области	68 184,3	70 127,8	1 943,5	102,9
Комитет региональной безопасности Курской области	1 125 411,9	1 421 525,8	296 113,8	126,3
Комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области	10 978 132,7	11 186 914,3	208 781,7	101,9
Комитет финансово-бюджетного контроля Курской области	36 432,9	39 954,2	3 521,3	109,7
Управление по обеспечению деятельности мировых судей Курской области	323 223,6	341 851,4	18 627,8	105,8

Основное увеличение ассигнований приходится на следующие комитеты:

- комитет строительства Курской области – на 882 458,6 тыс. рублей (на 9,0%), в основном за счет увеличения финансирования реализации регионального проекта модернизации первичного звена, а также ассигнований на инвестиции в объекты государственной собственности;

- комитет агропромышленного комплекса Курской области – на 823 645,6 тыс. рублей (на 21,0%), в основном на поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур и возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур;

- комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области - на 551 976,2 тыс. рублей (на 3,9%), в основном на предоставление мер социальной поддержки граждан, постоянно проживающих на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации;

- комитет образования и науки Курской области - на 543 594,5 тыс. рублей (на 2,5%), в основном на увеличение размеров субвенций местным бюджетам на реализацию основных общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ, а также на реализацию образовательной программы дошкольного образования.

Основная доля уменьшения ассигнований приходится на комитет финансов Курской области (на 1 286 206,5 тыс. рублей, или на 21,8%), в основном в связи с распределением в другие подразделы зарезервированных средств.

Анализ реализации государственных программ Курской области и непрограммных направлений деятельности.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию государственных программ Курской области и непрограммных направлений деятельности на 2022 год, планируются с увеличением на 2 909 428,0 тыс. рублей за счет роста на 235 685,5 тыс. рублей или на 4,6% непрограммной части расходов и увеличения программных расходов на 2 673 742,5 тыс. рублей (на 2,9%):

Наименование	Предусмотрено законом ред. от 18.07.2022 №39-ЗКО	Предусмотрено законопроектом	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Расходы всего	96 453 095,9	99 362 523,9	2 909 428,0	103,0
Непрограммная часть	5 119 455,1	5 355 140,6	235 685,5	104,6
Госпрограммы, всего, в т.ч.:	91 333 640,8	94 007 383,3	2 673 742,5	102,9
"Развитие здравоохранения в Курской области"	16 281 539,1	17 485 780,5	1 204 241,4	107,4
"Развитие образования в Курской области"	23 025 222,9	23 658 187,6	632 964,7	102,7
"Социальная поддержка граждан в Курской области"	13 694 467,4	13 247 433,7	-447 033,7	96,7
"Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области"	34 634,4	34 634,4	0,0	100,0
"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области"	3 839 953,9	3 893 880,6	53 926,7	101,4
"Содействие занятости населения в Курской области"	972 664,0	645 794,6	-326 869,4	66,4
"Создание условий для эффективного исполнения полномочий в сфере юстиции"	391 914,4	408 453,2	16 538,8	104,2
"Комплексное развитие сельских территорий Курской области"	65 775,3	65 527,6	-247,7	99,6

Наименование	Предусмотрено законом ред. от 18.07.2022 №39-ЗКО	Предусмотрено законопроектом	Отклонение	
			тыс. рублей	%
"Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	1 105 109,6	1 080 706,1	-24 403,5	97,8
"Развитие культуры в Курской области"	2 400 244,7	2 430 342,5	30 097,8	101,3
"Развитие физической культуры и спорта в Курской области"	2 087 565,1	2 407 778,1	320 213,0	115,3
"Повышение эффективности реализации молодежной политики, создание благоприятных условий для развития туризма и развитие системы оздоровления и отдыха детей в Курской области"	588 080,0	639 670,4	51 590,4	108,8
"Развитие архивного дела в Курской области"	110 270,9	117 098,7	6 827,8	106,2
"Развитие экономики и внешних связей Курской области"	2 048 615,2	2 092 257,5	43 642,3	102,1
"Развитие промышленности в Курской области и повышение ее конкурентоспособности"	212 055,0	212 051,0	-4,0	100,0
"Развитие информационного общества в Курской области"	276 538,0	353 218,4	76 680,4	127,7
"Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения"	10 827 951,9	11 032 422,7	204 470,8	101,9
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области"	4 272 054,7	5 102 153,7	830 099,0	119,4
"Оказание содействия добровольному переселению в Курскую область соотечественников, проживающих за рубежом"	4 770,0	3 400,0	-1 370,0	71,3
"Воспроизводство и использование природных ресурсов, охрана окружающей среды в Курской области"	2 538 562,4	2 594 378,0	55 815,6	102,2
"Развитие лесного хозяйства в Курской области"	170 052,0	172 229,2	2 177,2	101,3
"Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области"	209 213,1	209 213,1	0,0	100,0
"Реализация государственной политики в сфере печати и массовой информации в Курской области"	154 837,8	168 308,2	13 470,4	108,7
"Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, государственным долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области"	3 184 349,3	3 107 767,7	-76 581,6	97,6
"Управление государственным имуществом Курской области"	208 670,6	207 867,9	-802,7	99,6
"Профилактика правонарушений в Курской области"	630 553,9	632 448,0	1 894,1	100,3
"Формирование современной городской среды в Курской области"	608 155,9	654 023,6	45 867,7	107,5
"Создание новых мест в общеобразовательных организациях Курской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения"	1 389 819,5	1 350 356,1	-39 463,4	97,2

Программные расходы законопроектом планируется увеличить с 91 333 640,8 тыс. рублей до 94 007 383,3 тыс. рублей в результате увеличения ассигнований по 17 программам, с одновременным снижением расходов 9 госпрограмм. Плановые назначения 2 программ сохранились на прежнем уровне ("Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области" и "Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области"):

В составе 17 госпрограмм, по которым планируется увеличение плановых назначений на общую сумму 3 590 518,3 тыс. рублей, основная доля роста приходится на следующие государственные программы:

- по госпрограмме "Развитие здравоохранения в Курской области" – на 1 204 241,4 тыс. рублей (на 7,4%), в основном увеличены ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности;

- по госпрограмме "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области" – на 830 099,0 тыс. рублей, или на 19,4%, в основном на стимулирование увеличения производства масличных культур, а также возмещение производителям части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

Снижение программных расходов по 9 программам на общую сумму 916 776,0 тыс. рублей в основном приходится на 2 госпрограммы:

- "Социальная поддержка граждан в Курской области" на 447 033,7 тыс. рублей (на 3,3%), в основном в результате снижения расходов на оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, а также мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла;

- "Содействие занятости населения в Курской области" – на 326 869,4 тыс. рублей (на 33,6%), в основном за счет снижения ассигнований, предусмотренных на выплаты безработным гражданам, а также на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Курской области.

Источники финансирования дефицита

Законопроектом предлагается утвердить областной бюджет на 2022 год с дефицитом в сумме 12 444 727,0 тыс. рублей, с увеличением на 37 370,1 тыс. рублей, или на 0,3% по сравнению с действующей редакцией закона об областном бюджете.

Структура источников финансирования дефицита бюджета:

Наименование источников финансирования дефицита бюджета	Закон от 07.12.21 №115-ЗКО (в редакции от 18.07.2022 №39-ЗКО)	Законопроект	Отклонение законопроект от действующей редакции закона	
			тыс. рублей	%
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-195 000,0	-195 000,0		100,0
Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-195 000,0	-195 000,0		100,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации				-
Привлечение средств	19 500 000,0	19 500 000,0		100,0
Погашение основной суммы задолженности	-19 500 000,0	-19 500 000,0		100,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 677 221,0	1 677 221,0		100,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	11 874 369,6	11 887 172,7	12 803,1	100,1
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	2 987,3	2 987,3		100,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-952 221,0	-927 654,0	24 567,0	97,4
Возврат бюджетных кредитов	27 197,0	27 197,0		100,0
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	-979 418,0	-954 851,0	24 567,0	97,5
ИТОГО:	12 407 356,8	12 444 727,0	37 370,1	100,3

Изменения в структуре источников финансирования дефицита бюджета по сравнению с текущей редакцией в основном обусловлены включением в состав источников финансирования дефицита остатков средств на счете областного бюджета на 01.01.2022 в полном объеме (11 887 172,7 тыс. рублей).

ВЫВОДЫ:

1. При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ по предельному размеру дефицита бюджета, объему государственного долга, объему расходов на обслуживание государственного долга, предельному объему заимствований и размеру резервного фонда.

2. Законопроектом планируется рост общего размера доходной части областного бюджета на 2022 год на 3,4% (на 2 872 057,9 тыс. рублей) до уровня 86 917 796,9 тыс. рублей. Увеличение доходов связано с повышением налоговых и неналоговых доходов на 938 995,5 тыс. рублей (1,7%) и ростом безвозмездных поступлений на 6,9% (1 933 062,4 тыс. рублей) до значения 30 010 188,5 тыс. рублей.

3. Расходы областного бюджета на 2022 год планируются с увеличением с 96 453 095,9 тыс. рублей в действующей редакции закона об областном бюджете до 99 362 523,9 тыс. рублей в проекте (на 2 909 428,0 тыс. рублей, или на 3,0%). Программные расходы запланированы с увеличением на 2 673 742,5 тыс. рублей (на 2,9%).

4. Областной бюджет на 2022 год предлагается утвердить с дефицитом в объеме 12 444 727,0 тыс. рублей. По сравнению с текущей редакцией закона об областном бюджете дефицит законопроектом запланирован с незначительным ростом. Изменения в структуре источников финансирования дефицита бюджета по сравнению с действующей редакцией в основном обусловлены включением в состав источников финансирования дефицита остатков средств на счете областного бюджета на 01.01.2022 в полном объеме.

По результатам проведенного анализа законопроекта, Контрольно-счетная палата **предлагает следующее:**

принять проект закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Курской области**



Кононова М.А.