



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет ветеринарии
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

28.06.2024 № 03.1-03/2366

На № 09.4-01-36/2330 от 31.05.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области
«О внесении изменений в Закон Курской области «Об административных
правонарушениях в Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, разработанные и направленные для подготовки настоящего заключения комитетом ветеринарии Курской области (далее – разработчик, Комитет), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязанности, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 3 апреля по 12 апреля 2024 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 19 апреля по 23 мая 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» <https://kursk.ru/region/economy/page-401088/>, <https://kursk.ru/region/economy/page-401865/>.

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования в адрес общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, а также в адрес субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в рассматриваемой сфере общественных отношений. Замечания, поступившие от Управления Министерства юстиции Российской Федерации, учтены полностью; предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области отклонено (так как не относится исключительно к рассматриваемому регулированию и затрагивает всю сферу применения Закона № 1-ЗКО); информация об отсутствии предложений поступила от КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, Общественная палата Курской области, АО «САБ по уборке города Курска». Информация от иных участников регулирования в адрес разработчика не поступала.

2. Основные положения проекта НПА

Разработчиком проекта акта сформулирована следующая проблема, на решение которой направлено правовое регулирование. Статьей 8.54 КоАП РФ определена ответственность за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Однако, состав указанной статьи КоАП РФ не устанавливает ответственность за нарушение региональных обязательных требований.

На региональном уровне постановлением Администрации Курской области от 24.12.2019 № 1323-па «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области» (далее – Постановление № 1323-па), постановлением Администрации Курской области от 24.12.2019 № 1322-па «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курской области» (далее – Постановление № 1322-па) определены обязательные требования в области обращения с животными без владельцев, которые регулируют процессы отлова и содержания животных без владельцев на

территории Курской области. При этом административная ответственность за нарушение региональных обязательных требований не установлена.

Согласно статье 1.3.1 КоАП РФ установление административной ответственности является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъекта РФ, исходя из чего, субъектам РФ дано право устанавливать административную ответственность за нарушение требований соответствующих региональных нормативных правовых актов.

В целях решения указанной проблемы проектом НПА предлагается внести изменения в Закон Курской области от 4 января 2003 года № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее – Закон № 1-ЗКО), изложив главу XIV «Административные правонарушения в области обращения с животными» в новой редакции, содержащей составы правонарушений, объектом правонарушения которых являются обязательные требования в области обращения с животными без владельцев, установленные региональными нормативными правовыми актами. При этом, предусматривается, что нарушение отдельных региональных обязательных требований в указанной сфере влечет наложение административных штрафов на должностных лиц от трех до пяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от трех до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Кроме того, проектом НПА наделяются полномочиями по составлению и рассмотрению протоколов об административных правонарушениях должностные лица исполнительного органа Курской области, уполномоченного на осуществление государственного надзора в области обращения с животными в части осуществления надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию животных на территории Курской области (в лице руководителя и его заместителя).

Основная цель рассматриваемого регулирования заключается в повышение уровня соблюдения организациями, занимающимися отловом и содержанием животных без владельцев, обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Курской области; снижение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели, юридические лица, занимающиеся отловом и содержанием животных без владельцев на территории Курской области. По информации разработчика на территории региона данную деятельность осуществляют 6 субъектов предпринимательской деятельности (далее – контролируемые лица).

Разработчиком был проанализирован межрегиональный опыт решения обозначенной проблемы. Однако, следует отметить, что в указанных в сводном отчете примерах регулирования в субъектах Российской Федерации отсутствуют положения, предусматривающие установление мер административной ответственности за нарушения, аналогичные рассматриваемым в проекте НПА. Например, в Законе Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае», глава

«Административные правонарушения в области обращения с животными» признана утратившей в силу 2013 году.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, расходы бюджета Курской области, бюджетов муниципальных образований, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Проект НПА не содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Следует отметить, в настоящее время проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, по результатам которых возможно наложение административных штрафов, осуществляется в рамках регионального государственного контроля в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Курской области, утвержденном постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1022-па.

Именно, в рамках контрольных мероприятий осуществляется проверка соблюдения обязательных требований, предусмотренных Постановлением № 1323-па и Постановления 1322-па.

Следует отметить, что указанные постановления Администрации Курской области содержат обязательные требования, разработка которых должны осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ), в том числе соответствовать принципам, предусмотренным статьей 4 указанного закона:

1. Законности: регулирование должно приниматься исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан; необходимо соблюдение требований к условиям установления обязательных требований (проект нормативного правового акта должен пройти процедуру ОРВ).

2. Обоснованности обязательных требований: проводится анализ объективной информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба), проводится оценка наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Правовой определенности и системности: предлагаемое регулирование должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не приводить к противоречиям при его применении, соответствовать целям и задачам, определенным на федеральном уровне; обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

4. Открытости и предсказуемости: проект нормативного правового акта должен проходить публичные обсуждения, иметь отлагательный срок вступления в силу и срок действия предлагаемого регулирования в соответствии с

положениями статьи 3 Закона № 247-ФЗ, правовой акт должен быть опубликован и доведен до заинтересованных лиц в установленном порядке.

5. Исполнимости обязательных требований: обязательные требования должны быть исполнимыми; при установлении обязательных требований должны оцениваться затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение; указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА с заинтересованными субъектами регулирования (контролируемыми лицами).

От Курской региональной общественной зоозащитной организации «Право жить» поступили замечания по проекту НПА. В представленных замечаниях содержатся указания на невозможность выполнения (противоречивость) ряда обязательных требования в области обращения с животными, в том числе в части требований к вольерам, площадкам для выгула, посуде для животных, температурному режиму содержания животных.

Таким образом, с учетом изложенного, а также на основании проведенной в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ оценки эффективности предлагаемого регулирования уполномоченным органом **сделан вывод о преждевременности принятия рассматриваемого проекта НПА.**

При этом, в связи с наличием в региональных правовых актах в сфере обращения с животными без владельцев обязательных требований, реализация которых контролируемые лицами невозможна в текущей экономической ситуации, возникает риск закрытия указанных выше организация из-за значительных штрафных санкций.

Введение административной ответственности за нарушения обязательных требований, предусмотренных Постановлением № 1323-па и Постановлением № 1322-па, следует осуществить после пересмотра и внесения соответствующих изменений в указанные нормативные правовые акты. При этом, отмечаем, что разработка и принятие нормативных правовых актов должна осуществляться в соответствии с принципами, изложенными в статье 4 Закона № 247-ФЗ, и с учетом требований постановления Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области».

Врио министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0089C64F7C71474CE7229915CB90DF3E25

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 19.05.2024 по 12.08.2025