



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru
25.03.2025 № 03.1-03/1164

Министерство
сельского хозяйства
Курской области

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления в 2025 году из областного бюджета субсидий на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям Курской области ущерба от утраты поголовья сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), причиненного в результате проведения контртеррористической операции на территории Курской области, а также обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления в 2025 году из областного бюджета субсидий на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям Курской области ущерба от утраты поголовья сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), причиненного в результате проведения контртеррористической операции на территории Курской области, а также обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – Министерство, разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 25 февраля по 4 марта 2025 года. В указанный период на основании замечаний Министерства финансов Курской области в проект НПА были внесены отдельные положения, содержание которых потребовало проведение повторных публичных обсуждений с участниками регулирования.

Разработчиком проекта НПА проведены повторные публичные обсуждения в период с 4 марта 2025 года по 10 марта 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-417426/>).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также иные участники регулирования, включая представителей предпринимательской деятельности. Замечания, поступившие от АО «Агропромышленный Альянс «ЮГ» были урегулированы путем детального обсуждения положений проекта НПА на заседании комиссии по координации совершенствования регуляторной политики в Курской области рабочей группы по вопросам реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (протокол заседания от 24.03.2025 № 03.1-03/1152. Представители АО «Агропромышленный Альянс «ЮГ» согласились с рассматриваемой редакцией проекта НПА, разработчиком в адрес организации будут направлены дополнительные разъяснительные материалы. будут направлен Замечаний от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности оказания мер поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Курской области в целях возмещения ущерба от утраты поголовья сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), причиненного в результате проведения контртеррористической операции на территории Курской области, а также обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов (далее – ущерб).

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом НПА предлагается утвердить порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение указанного ущерба. Способ предоставления субсидий - возмещение затрат.

Целью проекта НПА: оказание в 2025 году мер господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Курской области на компенсацию указанного ущерба за счет средств областного и федерального бюджетов.

Проект НПА разработан с учетом положений Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители Курской области, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции на территории Курской области, которым причинен ущерб (далее – получатели субсидий).

Проект НПА подготовлен в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2025 № 299-р согласно которому из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 2 500 000 000 рублей в целях софинансирования расходных обязательств Курской области, возникающих при осуществлении компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям Курской области ущерба. Указанные средства позволят оказать поддержку 20 сельскохозяйственным товаропроизводителям Курской области.

Размер субсидии определяется в соответствии с проектом НПА, исходя из численности и стоимости утраченного поголовья сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственному товаропроизводителю, рассчитывается в следующем порядке:

а) для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отнесенных в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ), к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, в размере ста процентов ущерба, рассчитанного по рыночной стоимости утраченного поголовья сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), подтвержденной отчетом об оценке объекта оценки, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», за вычетом суммы страхового возмещения, полученного по договору страхования за утраченное поголовье сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства);

б) для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не отнесенных в соответствии с условиями, установленными Законом № 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, в размере 75 процентов ущерба,

рассчитанного по балансовой стоимости утраченного поголовья сельскохозяйственных животных за вычетом суммы страхового возмещения, полученного по договору страхования за утраченное поголовье сельскохозяйственных животных.

Проект НПА предусматривает положения, которые устанавливают содержание обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов в части:

установления требований, которым должны соответствовать получатели субсидий в соответствии с Общим требованиям;

включение организаций в перечень получателей субсидий;

предоставления согласия получателей субсидий на осуществление в отношении него проверки Министерством соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации;

предоставления документов для получения субсидии в полном объеме и в соответствии с требованиями, установленными настоящими Правилами;

подтверждения достоверности представленной информации;

заключения с Министерством соглашения о предоставлении субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

наличия у лица, уполномоченного на подписание соглашения в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», усиленной квалифицированной электронно-цифровой подписи;

подготовки отчетности о достижении значений результата предоставления субсидии с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношении с указанными субъектами изменяются в части осуществления следующих функций:

размещение информации о субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

регистрация заявления о предоставлении субсидии;

контроль за правильностью оформления и полнотой предоставленных документов в определенные проектом НПА сроки;

подготовка и отправка (при необходимости) уведомления с указанием причин отказа в предоставлении субсидий, требований о возврате субсидий.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 7472,9 рубль на комплект документов (410,6*18,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 18,2 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-декабрь 2024 года – 68975,3 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 ч (21*8), средняя стоимость часа работы 410,6 рублей (68975,3/168).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. рублей, а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. рублей.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на достижение поставленных целей.

Источниками финансового обеспечения расходных обязательств Министерства по предоставлению субсидий являются средства федерального бюджета, предоставленные Курской области в форме субсидии, и средства областного бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов, предусмотренных в установленном порядке Министерству.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

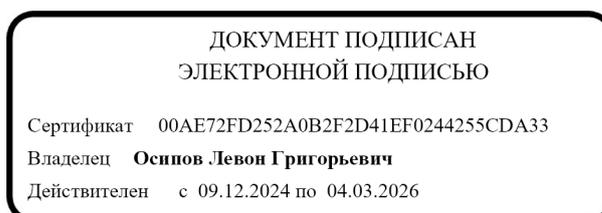
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области



Л.Г. Осипов